

УДК 711.4

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ И ЗАРУБЕЖНАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА В ОБЛАСТИ СОХРАНЕНИЯ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ ИСТОРИЧЕСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ И ГОРОДОВ

Дедовец Р.В.¹, Сидорова В.В.²

ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского»
Институт «Академия строительства и архитектуры»
295493 Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, 181
E-mail: ¹arhi128@yandex.ru, ²nucikBBC@yandex.ru

Аннотация. В статье представлены результаты рассмотрения и анализа нормативной и научной литературы, отражающей отечественную и международную законодательную базу в области сохранения культурного наследия исторических поселений и городов. В исследовании акцент сделан на рассмотрении процесса становления понятий «историческое поселение» и «исторический город» в рамках отечественного и международного памятничкоохранного законодательства. Предложена редакция понятия исторического поселения.

Предмет исследования: законодательная база в области сохранения культурного наследия.

Материалы и методы: в настоящей работе используется комплекс общенаучных логических методов исследования, основанных на анализе и систематизации данных, выявленных в научной и нормативной литературе, информационных ресурсах разработчиков и средствах массовой информации.

Результаты: по результатам проведенного исследования установлено, что определение понятия «историческое поселение», которое в настоящее время приводится в Федеральном законе N 73-ФЗ «Об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» нуждается в корректировке и уточнении. Предложено новое определение понятия «историческое поселение».

Выводы: с момента появления в законодательстве нашей страны понятия «историческое поселение», сформировались определенные подходы и механизмы по их охране. Эти подходы, помимо базового Федерального закона № 73 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», отражены также в Градостроительном и Земельном кодексах РФ. Открытым является вопрос, связанный с резким сокращением списка исторических поселений. На текущий момент в перечне исторических поселений федерального значения на территории Российской Федерации находится всего 44 города, при том, что реально исторических городов насчитывается несколько сотен. В заключении отметим, что особое внимание в памятничкоохранном деле по сохранению исторических поселений следует уделять их дальнейшему развитию, которое должно заключаться в балансе между традициями и новациями, ведь в исторических поселениях должно соединяться прошлое, настоящее и будущее.

Ключевые слова: историческое поселение, исторический город, культурное наследие, памятники, охрана культурного наследия.

ВВЕДЕНИЕ

Одной из характеристик новейшей истории стал рост интереса общества к своей истории, культурному и природному наследию. Это подтверждает прошедший 2022 год, объявленный Президентом Российской Федерации В.В. Путиным Годом культурного наследия народов России.

Уже на протяжении нескольких десятков лет объектами исследования в памятничкоохранной сфере становятся не только отдельные памятники, но также и крупные градостроительные комплексы, такие как кварталы, исторические центры и города в целом. Это ставит перед научным сообществом много задач, направленных на сохранение целостного градостроительного комплекса как объекта культурного наследия.

Особого внимания заслуживает процесс становления понятий «историческое поселение» и «исторический город» в рамках отечественного и международного памятничкоохранного законодательства, на чем и сделан акцент в настоящем исследовании.

Цель исследования – рассмотреть процесс становления и развития отечественного и

международного законодательства в области сохранения культурного наследия исторических городов и поселений.

Задачи:

- изучить практический и теоретический опыт по теме исследования;
- рассмотреть основные понятия и термины исследования;
- предложить новое определение понятия «историческое поселение».

АНАЛИЗ ПУБЛИКАЦИЙ

Актуальность темы сохранения исторических поселений и городов подтверждает возросший интерес в научных кругах, примером чему являются работы: В.Р. Крогиуса [1], К.Ф. Князева и В.А. Лаврова, И.Н. Титаренко, Э.А. Шевченко, В.В. Сидоровой [2] и др. С регулярной периодичностью проводятся открытые мероприятия, конференции, среди которых ежегодная Всероссийская конференция «Сохранение и возрождение малых исторических городов и сельских поселений: проблемы и перспективы», проходящая под руководством Министерства культуры Российской Федерации. Активную позицию занимает также

ВООПИиК, вовлекая в процесс охраны объектов культурного наследия все больше граждан. Только в Республике Крым ежегодно проводится Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные вопросы охраны и использования культурного наследия Крыма», Школа волонтеров культурного наследия, обучающие мастер-классы и проч.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЙ

В настоящей работе используется комплекс общенаучных логических методов исследования, основанных на анализе и систематизации данных, выявленных в научной и нормативной литературе, информационных ресурсах разработчиков и средствах массовой информации.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ АНАЛИЗ

В отечественной практике поводом для сохранения целостных градостроительных образований как комплексного объекта культурного наследия стали те колоссальные разрушения, которые возникли после Великой Отечественной войны. Так, в 1946 году 20 городов вошли в первый национальный перечень исторических городов со «значительным количеством памятников архитектуры» [3].

В 1949 году выходит «Инструкция о порядке учета, регистрации, содержания и реставрации памятников архитектуры, состоящих под государственной охраной». На тот момент, Главное управление охраны памятников выделило групповые памятники, как вид объектов культурного наследия, которые характеризовались как «города, населенные пункты или их части, которые сохранили первоначальную планировку или значительное количество исторических зданий и сооружений» [4].

В 1970 году Государственный комитет Совета министров РСФСР по делам строительства, совместно с Коллегией Министерства культуры РСФСР принимают постановление № 36 «Об утверждении списка городов и других населённых мест РСФСР, имеющих архитектурные памятники, градостроительные ансамбли и комплексы, являющиеся памятниками национальной культуры, а также сохранившиеся природные ландшафты и древний культурный слой земли, представляющий археологическую и историческую ценность». В список исторических населенных мест вошло 115 городов [5].

Важный шаг на пути совершенствования отечественного памятникоохранного законодательства был сделан в 1978 году. Тогда вышел закон РСФСР «Об охране и использовании памятников истории и культуры». В данном законе впервые приводилось определения термина «памятник истории и культуры».

Следующим, не менее важным событием в сфере сохранения культурного наследия исторических городов нашей страны стала ратификация в 1988 году Конвенции ЮНЕСКО «О сохранении Всемирного природного и культурного наследия» 1972 г.

В 1990 году был утвержден новый, самый внушительный по объему за всё время «Список населенных мест РСФСР, отнесенных к историческим городам и поселениям». Список включал 426 городов, 54 посёлка городского типа и 56 сёл [6].

В результате распада СССР, резкого изменения социально-экономической обстановки в стране, многие успехи в памятникоохранном деле исторических городов были подвержены угрозе. Несмотря на то, что советское законодательство было хорошо проработано, оно уже было не в состоянии отвечать современным требованиям и противостоять все нарастающим вызовам, создающим угрозу многочисленным объектам культурного наследия. Появилась необходимость, помимо усовершенствования всего памятникоохранного законодательства, в создании различных программ, направленных на сохранение культурного наследия.

В 2001 году Правительством Российской Федерации была принята Федеральная целевая программа «Сохранение и развитие архитектуры исторических городов (2002-2010 годы)», основная задача которой состояла в развитии городской среды и сохранении исторических городов России. Задачи программы сводились к следующим пунктам:

- Исследование, восстановление, популяризация и совершенствование архитектурного наследия исторических городов и поселений;
- Комплексная реконструкция и восстановление исторических городов и поселений, как центров сосредоточения наибольшего количества объектов культурного наследия;
- Улучшение условий жизни в исторических городах и поселениях, развитие социального взаимодействия и обслуживания, туризма;
- Восстановление и развитие традиционных промыслов и ремесел, характерных для данных исторических городов и поселений [7].

Авторским коллективом программы был разработан новый перечень исторических поселений, который включал в себя 478 различных населенных пунктов.

Сравнивая данный список с перечнем 1990 года можно заметить, что список сократился на 63 населенных пункта (это в основном сёла и посёлки). Однако в 2006 году, Правительство Российской Федерации опубликовало распоряжение о прекращении реализации данной программы. Минэкономразвитие, как главный инициатор данного распоряжения, объяснили это отсутствием у нее «целевых показателей».

В 2002 году принимается Федеральный закон №73 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Данный нормативно-правовой акт является базовым и наряду с Градостроительным, Земельным кодексом и рядом других документов, регулирует правоотношения в сфере сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия исторических поселений, расположенных на территории Российской Федерации.

Появление вышеуказанного закона было очень важным событием для всей страны, находящейся в условиях политических изменений, произошедших в конце XX века.

Конечно, авторы закона постарались учесть тот многолетний положительный опыт, который накопился во времена СССР, сохраняя те уникальные традиции в памятниковоохранном деле: в законе государство, по-прежнему, сохраняло за собой возложенные ранее обязательства учету памятников, установлению предмета охраны и границ территорий, зон охраны, составлению актов технического состояния.

Однако, несмотря на определенные успехи, закон нуждался в уточнении и доработке.

Так, например, первоначальная редакция определения исторического поселения, звучала как: «городское или сельского поселения, в границах территории которого расположены объекты культурного наследия: памятники, ансамбли, достопримечательные места, а также иные культурные ценности, созданные в прошлом, представляющие собой археологическую, историческую, архитектурную, градостроительную, эстетическую, научную или социально-культурную ценность, имеющие важное значение для сохранения самобытности народов Российской Федерации, их вклада в мировую цивилизацию» [8]. Вместе с тем, закон содержал уточнение, что «в историческом поселении государственной охране подлежат все исторически ценные градостроительные объекты: планировка, застройка, композиция, природный ландшафт, археологический слой, соотношение между различными городскими пространствами (свободными, застроенными, озелененными), объемно-пространственная структура, фрагментарное и руинированное градостроительное наследие, форма и облик зданий и сооружений, объединенных масштабом, объемом, структурой, стилем, материалами, цветом и декоративными элементами, соотношение с природным и созданным человеком окружением, различные функции исторического поселения, приобретенные им в процессе развития, а также другие ценные объекты».

Появление данного определения, безусловно, было серьезным шагом на пути к сохранению ценных исторических городов и поселений, однако оно выглядело достаточно размыто и, как следствие, нуждалось в доработке и уточнении.

Очевидно, что изучением исторических городов как комплексных объектов культурного наследия занимались еще до вступления в силу 73 Федерального Закона и закрепления соответствующего определения. Тогда, в научной среде использовали такие определения как «старый город» или «древний город». И только во второй половине XX века возникает и закрепляется понятие «исторический город». В 1970 году выходит постановление коллегии Министерства РСФСР и государственного комитета Совета Министров России, где впервые в отечественном законодательстве используется понятие «исторический город». В постановлении приводится определение понятия, где значится, что: к историческим относятся «города (или другие населенные пункты), имеющие архитектурные памятники, градостроительные ансамбли и комплексы, являющиеся памятниками истории и культуры, а также сохранившиеся природные ландшафты и древний культурный слой земли, представляющий археологическую и историческую ценность» [9].

Не трудно заметить, что в определении сделан акцент на архитектурно-градостроительные характеристики. Это можно объяснить по нескольким причинам: в исторических городах преобладают больше архитектурные памятники, а также следует учесть тот факт, что сам проект постановления разрабатывался сотрудниками научно-проектного института реконструкции исторических городов. При составлении данного определения авторами не привлекались сторонние специалисты с других областей, в результате чего был упущен существенный момент – междисциплинарный характер изучения исторического города. В результате определение получило односторонний характер, вызвала немало дискуссий в научных кругах и, определенно, нуждалось в дополнении.

В начале 1980-х гг. были предприняты попытки по конкретизации понятия «исторический город».

В 1980 году два известных архитектора, специалиста в сфере историко-градостроительного наследия К.Ф. Князев и В.А. Лавров выпустили «Руководство по планировке и застройке городов с памятниками истории и культуры». В работе авторами приводится определение, исходя из которого, к историческим следует относить поселения, которые «имеют значительное количество памятников архитектуры» [10]. Отдельного внимания заслуживает классификация исторических городов, приведенная в данном руководстве, которая, вероятно, была единственной на то время. В ее основу авторы заложили степень ценности архитектурно-градостроительного наследия, исходя из которой, были выделены три группы.

В 1987 году профессор Ю.В. Ранинский, будучи заведующим кафедрой реконструкции и градостроительной реставрации Московского архитектурного института, отметил: «исторический

город» следует рассматривать как «комплексный памятник истории и культуры» [11].

В 1990-е гг. началась разработка проекта нового закона об охране культурного наследия, в котором отдельное внимание уделялось «историческим городам» [12]. На тот момент было разработано несколько редакций закона, каждая из которых содержала раздел, посвященный «историческим городам». При этом было несколько вариантов определения данного понятия. Однако принятие указанного закона затянулось.

После принятия в 2002 году Федерального закона №73, ввиду того, что официальное определение «исторического поселения» было не полным и вызывало немало вопросов среди научного сообщества, продолжались попытки дать более полное и ёмкое определение.

В 2009 году В.Р. Крогиус [13] дал развернутую трактовку понятия исторического поселения: «возникшее (или основанное) в достаточно отдаленный период времени и продолжающее функционировать городское поселение...». Затем автором приведено ряд признаков для выявления исторических поселений, среди которых: значение и роль в истории страны; концентрация выдающихся образцов архитектурно-градостроительного наследия; взаимодействие и взаимосвязь составных элементов друг с другом; единство территориального комплекса природного и культурного наследия; наличие традиционного быта, промыслов в жизни населения и др.

Несмотря на все попытки научного сообщества привлечь внимание властей к проблемам, которые образовались вокруг исторических городов ввиду недостаточной проработки законодательства, это не привело к значительным результатам. Таким образом, с 2002 года трактовка рассматриваемого понятия оставалась неизменной.

В 2010 году был утвержден новый список исторических поселений федерального значения, который включал в себя всего 41 населенный пункт, 39 из которых были представлены городами [14]. Причина такого значительного сокращения перечня в приказе отсутствует.

В 2012 году в Федеральный закон № 73, вместе с Градостроительным кодексом Российской Федерации были внесены поправки и дополнения, которые также относятся и к формулировке понятия «историческое поселение». С учетом новой редакции, официальное определение являющееся актуальным и на сегодняшний день, звучит следующим образом: «историческим поселением являются включенные в перечень исторических поселений федерального значения или в перечень исторических поселений регионального значения населенный пункт или его часть, в границах которых расположены объекты культурного наследия, включенные в реестр, выявленные объекты культурного наследия и объекты, составляющие предмет охраны исторического поселения».

В международной практике формирование понятия «исторический город», как и подходов к организации деятельности по их сохранению, можно проследить в документах ЮНЕСКО и ИКОМОС.

Международная правовая система в сфере охраны исторических городов начала формироваться во второй половине XX века. Становление самого понятия «исторический город» прошло ряд этапов, начиная с 1954 года. На Гаагской конвенции ЮНЕСКО «О защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта» 1954 года впервые были признаны: территориальные комплексы как объекты культурного наследия и предметы охраны; впервые введено понятие «архитектурные ансамбли»; дано определение понятия «исторического города» как сложного, многокомпонентного комплекса, который включает в себя как материальные, так и нематериальные компоненты [15].

Сохранение крупных территориальных комплексов как объектов культурного наследия получило дальнейшее развитие в принятых ЮНЕСКО в 1972 году: Конвенции «Об охране Всемирного культурного и природного наследия» и Рекомендациях «Об охране культурного и природного наследия в национальном плане», которые, в свою очередь, взаимосвязаны друг с другом. Документы содержали почти одинаковую трактовку видов объектов культурного наследия: «группы изолированных или объединенных строений, архитектура, единство или связь с пейзажем которых представляют выдающуюся универсальную ценность с точки зрения истории, искусства или науки» [16].

Значительный этап в признании и характеристике крупных территориальных комплексов как объектов культурного наследия был в 1976 году при принятии ЮНЕСКО «Рекомендаций о сохранении и современной роли исторических ансамблей». В документе исторические города рассматривались как ансамбли, которые необходимо «рассматривать в совокупности как единое целое, равновесие и особый характер которого зависят от синтеза составляющих его элементов и которое включает деятельность людей, а также здания, структуру пространства и окружающие зоны». В рекомендациях также делался акцент на «...важность понимания исторических городских районов в их социальном и культурном контексте, не ограничиваясь рассмотрением только материальной составляющей этого наследия» [17]. Таким образом, исторические города были приравнены к ансамблям, что в свою очередь, делало их частью историко-культурного наследия. В то же время исторические города характеризовались как самостоятельный вид культурного наследия, для которых была характерна общность и единство всех его составляющих.

Итог многолетнего международного опыта в признании исторических городов как комплексного

объекта культурного наследия был подведен в 1987 году на 8-й Генеральной Ассамблее Международного совета по охране памятников и достопримечательных мест (ИКОМОС) в Вашингтоне. Тогда была принята Международная хартия по охране исторических городов (перевод с английского оригинала - ... городов и районов). Данный документ окончательно закрепил и установил статус исторических городов как комплексного объекта культурного наследия, нуждающегося в сохранении.

ВЫВОДЫ

Рассмотрев процесс становления и развития отечественного и международного законодательства в области сохранения культурного наследия исторических городов и поселений, подведём некоторые итоги.

С момента появления в законодательстве нашей страны понятия «историческое поселение», сформировались определенные подходы и механизмы по их охране. Эти подходы, помимо базового Федерального закона № 73 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», отражены также в Градостроительном и Земельном кодексах РФ.

В нашем законодательстве, в отличие от международного, отсутствует понятие «исторический город», а используется понятие «историческое поселение», в связи с чем, многие в научном сообществе поставили знак равенства между данными понятиями.

Однако само определение понятия «исторические поселения» нуждается в корректировке и уточнении. Так, согласно актуальной редакции Федерального закона №73 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», историческими поселениями являются «включенные в перечень исторических поселений...». Таким образом, согласно определению, основным идентификатором исторического поселения является его включение в перечень исторических поселений.

Исходя из проведённого анализа, авторами предлагается следующее изложение понятия: «Историческое поселение – населенный пункт или его часть, со времени возникновения или с даты создания которого прошло не менее ста лет и продолжающий функционировать, характеризующийся высокой концентрацией и степенью сохранности материальных и духовных свидетельств прошлого, в границах которого находятся объекты культурного наследия, включенные в реестр, выявленные объекты культурного наследия, население которого ведет традиционный образ жизни и в совокупности с природно-ландшафтными характеристиками представляет единый территориальный комплекс».

Открытым так же является вопрос, связанный с резким сокращением списка исторических поселений. На текущий момент в перечне исторических поселений федерального значения на территории Российской Федерации находится всего 44 города, при том, что реально исторических городов насчитывается несколько сотен.

Еще одним белым пятном для РФ является сохранившееся историческое градостроительное ядро любого населенного пункта, имеющее исторический облик, планировку территории, особый характер застройки. Целесообразно законодательно закрепить его статус и установить охранные регламенты для его сохранения. Так, например, на территории Крыма «исторические ареалы» были закреплены и утверждены до принятия Республики Крым в состав Российской Федерации в соответствии с украинским законодательством. Исторические ареалы были отображены в генеральных планах населенных пунктов. В настоящее время статус этих территорий утрачен, что привело к значительным строительным вмешательствам и изменению облика. Применение зарубежного опыта помогло бы остановить застройку особо ценной сохранившейся планировки и застройки.

В заключении отметим, что особое внимание в памятникоохранном деле по сохранению исторических поселений следует уделять их дальнейшему развитию, которое должно заключаться в балансе между традициями и новациями, ведь в исторических поселениях должно соединяться прошлое, настоящее и будущее.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Крогиус В.Р. Исторические города России как феномен ее культурного наследия. М.: Прогресс-Традиция, 2009. С. 30.
2. Сидорова В.В. Исторические города России: вопросы сохранения, развития и творческого планирования // Строительство и техногенная безопасность. 2018. № 10 (62). С. 7-20.
3. Косенкова Ю.Л. Реконструкция исторических городов в послевоенный период // «Зодчий 21 век». 2005. N 3-4 (19-20). С. 8.
4. Крогиус В. Р. Указ. соч. С. 31.
5. Список городов и других населённых мест РСФСР: [Электронный ресурс]: Российский Союз Исторических Городов и Регионов: [Сайт]: URL: http://www.rossigr.narod.ru/170399/4_5.html (дата обращения: 08.12.2022).
6. Список городов и других населённых мест РСФСР: [Электронный ресурс]: Российский Союз Исторических Городов и Регионов: [Сайт]: URL: <https://rosrest.com/wp-content/uploads/2018/06/Постановление-коллегии-Минкультуры-РСФСР-Список-исторических-населенных-мест-РСФСР.doc> (дата обращения: 08.12.2022).
7. Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2001 г. N 815 «О федеральной целевой

программе «Сохранение и развитие архитектуры исторических городов (2002 - 2010 годы)»: [Электронный ресурс]: Справочная правовая система КонсультантПлюс: [Сайт]: URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=240846&dst=100001#j0cNQSTgjc5wiGy2> (дата обращения: 08.12.2022).

8. Федеральный закон N 73-ФЗ от 25 июня 2002 г. «Об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»: [Электронный ресурс]: Справочная правовая система КонсультантПлюс: [Сайт]: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37318/5fcf10985c8ef6a435ced85e4de742c4f59d330e/ (дата обращения: 12.12.2022).

9. Постановление Государственного комитета Совета министров РСФСР по делам строительства и Коллегии Министерства культуры РСФСР от 31 июля 1970 года N 36 «Об утверждении списка городов и других населённых мест РСФСР»: [Электронный ресурс]: Библиотека нормативно-правовых актов СССР: [Сайт]: URL: <http://www.libussr.ru/infdoc4.htm> (дата обращения: 12.12.2022).

10. К.Ф. Князев, В.А. Лавров. Руководство по планировке и застройке городов с памятниками истории и культуры. М.: «Стройиздат», 1980., С. 3.

11. Ранинский Ю.В. Историко-архитектурное наследие и проблемы теории. Градостроительная охрана памятников истории и культуры: сб. научн. трудов. М.: Стройиздат, 1983. С. 5.

12. Приказ Министерства культуры Российской Федерации, Министерства регионального развития Российской Федерации от 29 июля 2010 г. № 418/339 г. Москва «Об утверждении перечня исторических поселений» // СПС КонсультантПлюс. [Сайт]: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_105069/ (дата обращения: 13.01.2023).

13. Крогиус В.Р. Исторические города России как феномен ее культурного наследия. М.: Прогресс-Традиция, 2009. С. 44.

14. Титаренко И.Н. Сохранение культурного наследия исторических поселений в России: история и современные проблемы. // Вестник Томского государственного университета. 2020. № 449. С. 177–184.

15. Конвенция об охране Всемирного культурного и природного наследия // Акты семнадцатой сессии генеральной конференции ЮНЕСКО, Louvain: ООН, 1973, Т. 1, С. 147.

16. Рекомендация об охране в национальном плане культурного и природного наследия // Акты семнадцатой сессии генеральной конференции ЮНЕСКО, Louvain: ООН, 1973, Т. 1, С. 159.

17. Definition of cultural heritage: References to documents in history // selected by J. Jokilehto// CCROM. 2005. P. 26.

REFERENCES

1. Krogius V.R. Historical cities of Russia as a phenomenon of its cultural heritage. M.: Progress-Tradition, 2009. S. 30.

2. Sidorova V.V. Historical cities of Russia: issues of conservation, development and creative planning // Construction and technogenic safety. 2018. No. 10 (62). pp. 7-20.

3. Kosenkova Yu.L. Reconstruction of historical cities in the post-war period // "Architect of the 21st century". 2005. N 3-4 (19-20). S. 8.

4. Krogius V. R. Decree. op. S. 31.

5. List of cities and other populated places of the RSFSR: [Electronic resource]: Russian Union of Historical Cities and Regions: [Website]: URL: http://www.rossigr.narod.ru/170399/4_5.html (date of access: 08.12.2022).

6. List of cities and other populated places of the RSFSR: [Electronic resource]: Russian Union of Historical Cities and Regions: [Website]: URL: <https://rosrest.com/wp-content/uploads/2018/06/Resolution-board-Ministry-of-Culture-RSFSR-List-historical-populated-places-RSFSR.doc> (date of access: 08.12.2022).

7. Decree of the Government of the Russian Federation of November 26, 2001 N 815 "On the federal target program" Preservation and development of the architecture of historical cities (2002 - 2010) ": [Electronic resource]: Reference legal system ConsultantPlus: [Website]: URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=240846&dst=100001#j0cNQSTgjc5wiGy2> (accessed 08.12.2022).

8. Federal Law N 73-FZ of June 25, 2002 "On the Protection of Cultural Heritage Objects (Historical and Cultural Monuments) of the Peoples of the Russian Federation": [Electronic resource]: Reference Legal System ConsultantPlus: [Website]: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37318/5fcf10985c8ef6a435ced85e4de742c4f59d330e/ (date of access: 12/12/2022).

9. Decree of the State Committee of the Council of Ministers of the RSFSR for Construction and the Collegium of the Ministry of Culture of the RSFSR dated July 31, 1970 N 36 "On Approval of the List of Cities and Other Populated Places of the RSFSR": [Electronic resource]: Library of regulatory legal acts of the USSR: [Website]: URL: <http://www.libussr.ru/infdoc4.htm> (date of access: 12/12/2022).

10. K.F. Knyazev, V.A. Lavrov. Guidelines for the planning and development of cities with monuments of history and culture. M.: Stroyszdat, 1980, p. 3.

11. Raninsky Yu.V. Historical and architectural heritage and problems of theory. Urban planning protection of historical and cultural monuments: Sat. teach. work. M.: Stroyizdat, 1983. S. 5.

12. Order of the Ministry of Culture of the Russian Federation, the Ministry of Regional Development of the Russian Federation dated July 29, 2010 No. 418/339 Moscow "On approval of the list of historical

settlements" // SPS ConsultantPlus. [Website]: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_105069/ (date of access: 01/13/2023).

13. Krogius V.R. Historical cities of Russia as a phenomenon of its cultural heritage. M.: Progress-Tradition, 2009. S. 44.

14. Titarenko I.N. Preservation of the cultural heritage of historical settlements in Russia: history and modern problems. // Bulletin of the Tomsk State University. 2020. No. 449. P. 177–184.

15. Convention for the Protection of the World Cultural and Natural Heritage // Acts of the seventeenth session of the General Conference of UNESCO, Louvain: UN, 1973, Vol. 1, S. 147.

16. Recommendation on the protection in the national plan of cultural and natural heritage // Acts of the seventeenth session of the General Conference of UNESCO, Louvain: UN, 1973, vol. 1, p. 159.

17. Definition of cultural heritage: References to documents in history // selected by J. Jokileito// CCROM. 2005. P. 26.

DOMESTIC AND FOREIGN LEGISLATIVE FRAMEWORK IN THE FIELD OF PRESERVATION OF THE CULTURAL HERITAGE OF HISTORICAL SETTLEMENTS AND CITIES

Dedovets R.V.¹, Sidorova V.V.²

V.I. Vernadsky Crimean Federal University,
Institute "Academy of Construction and Architecture"
295493, Republic of Crimea, Simferopol, Kievskaya street, 181,
E-mail: ¹arhi128@yandex.ru, ²nucikBBC@yandex.ru

Abstract. The article presents the results of the review and analysis of normative and scientific literature, reflecting the domestic and international legal framework in the field of preserving the cultural heritage of historical settlements and cities. The study focuses on the process of formation of the concepts of "historical settlement" and "historical city" in the framework of domestic and international monument protection legislation. An edition of the concept of a historical settlement is proposed.

Subject of research: legislative base in the field of preservation of cultural heritage.

Materials and methods: this paper uses a set of general scientific logical research methods based on the analysis and systematization of data identified in the scientific and regulatory literature, information resources of developers and the media.

Results: according to the results of the study, it was found that the definition of the concept of "historical settlement", which is currently given in the Federal Law N 73-FZ "On the protection of cultural heritage objects (monuments of history and culture) of the peoples of the Russian Federation" needs to be adjusted and clarified. A new definition of the concept of "historical settlement" is proposed.

Conclusion: from the moment the concept of "historical settlement" appeared in the legislation of our country, certain approaches and mechanisms for their protection have been formed. These approaches, in addition to the basic Federal Law No. 73 "On objects of cultural heritage (monuments of history and culture) of the peoples of the Russian Federation", are also reflected in the Town Planning and Land Codes of the Russian Federation. An open question is related to the sharp reduction in the list of historical settlements. At the moment, there are only 44 cities in the list of historical settlements of federal significance on the territory of the Russian Federation, despite the fact that there are actually several hundred historical cities. In conclusion, we note that special attention in the conservation of historical settlements should be paid to their further development, which should be in a balance between traditions and innovations, because the past, present and future should be connected in historical settlements.

Key words: historical settlement, historical city, cultural heritage, monuments, protection of cultural heritage.